



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดพิจิตร กลุ่มงานนิติการ โทรศัพท์ ๐-๕๖๙๙-๐๓๕๒

ที่ พจ ๐๐๓๒.๐๐๙ /๖๓

วันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๑

เรื่อง รายงานการวิเคราะห์ความเสี่ยงการใช้รถราชการ ของสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดพิจิตร แนวโน้มของปัญหา ผลประโยชน์ทับซ้อนในการใช้รถราชการ

เรียน นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดพิจิตร

การใช้รถราชการของหน่วยงานสาธารณสุขในจังหวัดพิจิตร แม้จะไม่ปรากฏว่ามีเรื่องร้องเรียนเกี่ยวกับการทุจริต หรือการใช้รถราชการไปเพื่อประโยชน์ของตน แต่หน่วยงานในสังกัดสำนักงานสาธารณสุขจำนวนมาก ตั้งแต่ระดับจังหวัด อำเภอ และระดับตำบล ส่วนมากจัดรถยนต์ส่วนบุคคลไว้ให้ผู้บริหารของหน่วยงานไว้สำหรับใช้ในราชการเป็นการประจำ แยกรถยนต์ส่วนบุคคลในสังกัดจะเข้าไปในการปฏิบัติหน้าที่ราชการ จึงเป็นความเสี่ยงที่อาจจะเกิดการใช้อัตราส่วนกลางไปใช้ในกิจการส่วนตัวได้ ดังนั้นการป้องกันความเสี่ยงในปัญหาที่อาจเกิดขึ้น คือการกำหนดมาตรการในการขออนุญาตใช้อัตราส่วนกลาง ของหน่วยงานให้ครอบคลุม การกระตุ้นเตือน ปลุกจิตสำนึกของข้าราชการและบุคลากรในสังกัด อย่างสม่ำเสมอ ก็จะเป็นการลดความเสี่ยงในการเกิดปัญหาผลประโยชน์ทับซ้อน

ปัจจัยเสี่ยงที่ทำให้เกิดการทุจริตในลักษณะที่เรียกว่า ผลประโยชน์ทับซ้อน จากการใช้รถราชการ

๑. การขาดความสำนึกทางด้านคุณธรรม จริยธรรม และความรับผิดชอบการทำงาน
๒. การขาดระบบการควบคุมภายในที่ดีของส่วนราชการ ทำให้ข้าราชการสามารถใช้ช่องว่าง

ในการใช้รถราชการไปใช้ในเรื่องส่วนตัว

แนวโน้มในปัจจุบันการใช้รถราชการเสี่ยงที่เป็นเหตุในการปฏิบัติราชการตามอำนาจหน้าที่ของข้าราชการ เป็นไปในลักษณะที่ขาดหรือมีความรับผิดชอบไม่เพียงพอ และมีการปฏิบัติราชการโดยขาดการคำนึงถึงประโยชน์ส่วนรวมมากกว่าประโยชน์ส่วนตนและการยึดมั่นในหลักธรรมาภิบาล โดยภาพรวมอาจสรุปได้ว่าเกิดจาก

๑. การขาดจิตสำนึกและความตระหนักทางด้านคุณธรรม จริยธรรม และจรรยาบรรณ ในวิชาชีพราชการของข้าราชการ
 ๒. การไม่ดำรงตนตามแนวทางปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ทำให้มีความมุ่งหวังที่จะได้ผลประโยชน์อันมิควรได้สำหรับนำไปใช้ในการดำรงชีวิต
 ๓. การต้องการตอบสนองความต้องการของผู้ที่ต้องการให้ทำการทุจริตเพื่อให้ได้ผลประโยชน์ตอบแทนหรือเพื่อให้ผู้นั้นให้การสนับสนุนตนในด้านต่างๆ เช่น ความก้าวหน้าในชีวิตราชการ
 ๔. ส่วนราชการไม่มีมาตรฐานการควบคุมภายในที่มีประสิทธิภาพเพียงพอที่จะป้องกันมิให้เกิดปัญหาการกระทำทุจริต
 ๕. ระบบตรวจสอบเพื่อป้องปรามผลประโยชน์ทับซ้อนยังไม่มีประสิทธิภาพเพียงพอทำให้ข้าราชการเห็นว่ามี
- ความคุ้มค่าที่จะเสี่ยงหาผลประโยชน์จากทรัพย์สินของทางราชการ

...../๒การวิเคราะห์

**การวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงาน เพื่อจัดทำมาตรการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนในเรื่องการ
ใช้รถราชการ**

การทุจริตประพฤติมิชอบในวงราชการรวมถึงการแสวงหาผลประโยชน์จากทรัพย์สินของทางราชการ นับว่าเป็นปัญหาสำคัญที่จะต้องมีการและแนวทางที่ชัดเจนเป็นรูปธรรมเพื่อเร่งรัดดำเนินการแก้ไขและขจัดให้หมดสิ้นไป ซึ่งเมื่อคำนึงถึงสถานการณ์ในปัจจุบันจะพบว่ามีจุดแข็ง จุดอ่อน โอกาส และข้อจำกัด ที่จะต้องนำมาพิจารณาประกอบการกำหนดมาตรการและแนวทางดังนี้

จุดแข็งที่เอื้ออำนวยต่อการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน ประกอบด้วย

๑. การมีแนวทางปฏิบัติที่เป็นมาตรฐานที่จะช่วยป้องกันปัญหาการใช้รถราชการในระดับจังหวัด กำหนดไว้แล้ว เช่น การจัดทำมาตรฐานการควบคุมภายในของสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดพิจิตรระเบียบการใช้รถราชการ

๒. การมีมาตรการกำหนดโทษข้าราชการที่กระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบกำหนดไว้แล้วอย่างชัดเจนตามระเบียบกฎหมายต่างๆ

๓. ภาคประชาชนเริ่มมีส่วนร่วมในการเฝ้าระวัง และร้องเรียนปัญหาการใช้รถราชการประพฤติมิชอบเพิ่มมากขึ้น

จุดอ่อนที่ยังเป็นปัญหาต่อการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนในการใช้รถราชการ ประกอบด้วย

๑. ภาวะค่าครองชีพ และการขาดการยึดถือปฏิบัติตามแนวเศรษฐกิจพอเพียงของข้าราชการยังเป็นปัจจัยที่เอื้ออำนวยให้ข้าราชการต้องการทำการทุจริต โดยการใช้รถยนต์ส่วนกลางไปใช้ในกิจการส่วนตัว

๒. การขาดประสิทธิภาพของระบบคุณธรรมในการบริหารงานบุคคลภาครัฐ ทำให้ข้าราชการยังเป็นความจำเป็นที่จะต้องตอบสนองความต้องการของผู้มีอำนาจที่ต้องการให้ทำการทุจริตเพื่อประโยชน์และความก้าวหน้าในชีวิตราชการ

๓. หน่วยงานในสังกัดยังไม่นำแนวทางปฏิบัติเพื่อป้องกันปัญหาการใช้รถยนต์ราชการแอบแฝงไปเพื่อประโยชน์ส่วนตน มาปฏิบัติอย่างจริงจัง

โอกาสที่สนับสนุนต่อการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ประกอบด้วย

๑. ขณะนี้รัฐบาลและกระทรวงสาธารณสุข มีแนวทางและมาตรการที่เป็นรูปธรรมที่จะดำเนินการเพื่อป้องกันปัญหาผลประโยชน์ขัดกันในการใช้รถราชการ

๒. สังคมส่วนรวมมีความตระหนักและเห็นความสำคัญที่จะต้องขจัดปัญหาการใช้รถราชการประพฤติมิชอบให้หมดสิ้นไปโดยรวดเร็วเพิ่มมากขึ้น

๓. การมีหน่วยงานที่มีความรับผิดชอบต่อการดำเนินการเพื่อป้องกันและปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบอย่างชัดเจน เช่น ป.ป.ช., ป.ป.ท., สตง. ฯลฯ มีการเผยแพร่การดำเนินคดีเกี่ยวกับใช้รถราชการไปเพื่อประโยชน์ส่วนตน

...../๓ข้อจำกัด

ข้อจำกัดที่เป็นอุปสรรคต่อการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ประกอบด้วย

๑. ผู้มีอำนาจและอิทธิพลในทางการเมืองและการบริหารบางส่วนยังมีความพยายามผลักดันที่จะให้ส่วนราชการกระทำการในลักษณะการทุจริตเพื่อเอื้อประโยชน์ให้แก่ตนเองและพวกพ้อง

๒. ยังคงมีความเพิกเฉยหรือขาดความตระหนักในความสำคัญของการป้องกันแก้ไขปัญหาการทุจริตของภาคเอกชนและประชาชนบางส่วนทำให้ขาดการมีส่วนร่วมในการดำเนินการ

ในปีงบประมาณ ๒๕๖๑ สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดพิจิตร ได้ปรับปรุงขั้นตอน กำหนดแนวทาง มาตรการการใช้รราชการ ภายในหน่วยงานให้สอดคล้องกับกฎระเบียบต่างๆ เพื่อถือปฏิบัติโดยทั่วกัน ตามเอกสารแนบมาพร้อมนี้

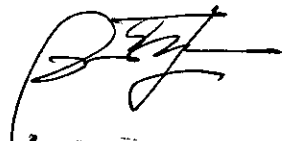
จึงเรียนมาเพื่อรายงานผล พร้อมขออนุญาตเผยแพร่การวิเคราะห์และแนวทางการแก้ไขบน Web site สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดพิจิตร



นางสาวจรรณี รัตติไคย
บิตกรชำนาญการ

- อรพ

- ๑๙/๖/๒๕



นายสุทิน ไทภัทรทองคำ
นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการพิเศษ
ปฏิบัติราชการแทนนายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดพิจิตร

รองนายแพทย์สสจ.....	ตรวจวันที่.....
หัวหน้าฝ่าย.....	ตรวจวันที่.....
ผู้ปฏิบัติ.....	ร่างวันที่.....
เจ้าหน้าที่.....	พิมพ์วันที่.....