



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดพิจิตร งานตรวจสอบและควบคุมภายใน โทร ๐ ๕๖๙๙ ๐๓๕๔

ที่ พจ ๐๐๓๒.๐๑๕/ ๒๕๕๓

วันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๒

เรื่อง รายงานการวิเคราะห์ความเสี่ยงการใช้อัตรราชการ ของสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดพิจิตร แนวโน้มของปัญหาผลประโยชน์ทับซ้อน

เรียน นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดพิจิตร

ด้วย มติจากการประชุมคณะกรรมการบริหาร สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดพิจิตร ได้มีการวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนในปี ๒๕๖๒ มติส่วนใหญ่ยังคงเป็นเรื่อง การใช้อัตรราชการของหน่วยงาน แม้ว่าจะไม่ปรากฏว่ามีเรื่องร้องเรียนเกี่ยวกับการทุจริต หรือการใช้อัตรราชการไปเพื่อประโยชน์ของตน แต่หน่วยงานในสังกัดสำนักงานสาธารณสุขจำนวนมาก ตั้งแต่ระดับจังหวัด อำเภอ และระดับตำบล ส่วนมากจัดรถยนต์ส่วนบุคคลไว้ให้ผู้บริการของหน่วยงานไว้สำหรับใช้ในราชการเป็นการประจำ แยกรถยนต์ส่วนบุคคลที่บุคลากรในสังกัดจะไปใช้ในการปฏิบัติหน้าที่ราชการ จึงเป็นความเสี่ยงที่อาจเกิดการใช้อัตรรถยนต์ส่วนบุคคลไปใช้ในกิจการส่วนตัวได้ ดังนั้นการป้องกันความเสี่ยงในปัญหาที่อาจเกิดขึ้นคือการกำหนดมาตรการในการขออนุญาตใช้อัตรรถยนต์ส่วนบุคคล ของหน่วยงานให้ครอบคลุม การกระตุ้นเตือนปลุกจิตสำนึกของข้าราชการและบุคลากรในสังกัด อย่างสม่ำเสมอ ก็จะเป็นการลดความเสี่ยงในการเกิดปัญหาผลประโยชน์ทับซ้อน ปัจจัยเสี่ยงที่ทำให้เกิดการทุจริตในลักษณะที่เรียกว่า ผลประโยชน์ทับซ้อน จากการใช้อัตรราชการ ดังนี้

๑. การขาดความสำนึกทางด้านคุณธรรม และความรับผิดชอบการทำงาน
๒. การละเลยระบบการควบคุมภายในที่ดีของผู้ปฏิบัติ ทำให้ข้าราชการสามารถใช้ช่องว่างในการใช้อัตรราชการไปใช้ในเรื่องส่วนตัวได้

แนวโน้มในปัจจุบันการใช้อัตรราชการเสี่ยงที่เป็นเหตุในการปฏิบัติราชการตามอำนาจหน้าที่ของข้าราชการเป็นไปในลักษณะที่ขาดหรือมีความรับผิดชอบไม่เพียงพอ และมีการปฏิบัติราชการโดยขาดการคำนึงถึงประโยชน์ส่วนรวมมากกว่าประโยชน์ส่วนตนและการยึดมั่นในหลักธรรมาภิบาล โดยภาพรวมอาจสรุปได้ว่าเกิดจาก

๑. การขาดจิตสำนึกและความตระหนักทางด้านคุณธรรม จริยธรรม และจรรยาบรรณ ในวิชาชีพราชการของข้าราชการ
๒. การไม่ดำรงตนตามแนวทางปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ทำให้มีความมั่งหวังที่จะได้ผลประโยชน์อันมิควรได้สำหรับนำไปใช้ในการดำรงชีวิต
๓. การต้องการตอบสนองความต้องการของผู้ที่ต้องการให้ทำการทุจริตเพื่อให้ได้ผลประโยชน์ตอบแทนหรือเพื่อให้ผู้นั้นให้การสนับสนุนตนในด้านต่างๆ เช่น ความก้าวหน้าในชีวิตราชการ
๔. ระบบตรวจสอบเพื่อป้องปรามผลประโยชน์ทับซ้อนยังไม่เพียงพอ ทำให้ข้าราชการเห็นว่ามีคุณค่าที่จะเสี่ยงหาผลประโยชน์จากทรัพย์สินของทางราชการ

..../การวิเคราะห์

การวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงาน เพื่อจัดทำมาตรการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนในเรื่องการใช้อำนาจราชการ

การทุจริตประพฤติมิชอบในวงราชการรวมถึงการแสวงหาผลประโยชน์จากทรัพย์สินของทางราชการ นับว่าเป็นปัญหาสำคัญที่จะต้องมีการและแนวทางที่ชัดเจนเป็นรูปธรรมเพื่อเร่งรัดดำเนินการแก้ไขและขจัดให้หมดสิ้นไป ซึ่งเมื่อคำนึงถึงสถานการณ์ในปัจจุบันจะพบว่ามีจุดแข็ง จุดอ่อน โอกาส และข้อจำกัด ที่จะต้องนำมาพิจารณาประกอบการกำหนดมาตรการและแนวทางดังนี้

จุดแข็งที่เอื้ออำนวยต่อการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน ประกอบด้วย

๑. การมีแนวทางปฏิบัติที่เป็นมาตรฐานที่จะช่วยป้องกันปัญหาการใช้อำนาจราชการในระดับจังหวัด กำหนดไว้แล้ว เช่น การจัดทำมาตรฐานการควบคุมภายในของสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดระเบียบการใช้อำนาจราชการ

๒. การมีมาตรการกำหนดโทษข้าราชการที่กระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบกำหนดไว้แล้วอย่างชัดเจนตามระเบียบกฎหมายต่างๆ

๓. ภาคประชาชนเริ่มมีส่วนร่วมในการเฝ้าระวัง และร้องเรียนปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบเพิ่มมากขึ้น

จุดอ่อนที่ยังเป็นปัญหาต่อการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนในการใช้อำนาจราชการ

ประกอบด้วย

๑. ภาวะค่าครองชีพ และการขาดการยึดถือปฏิบัติตามแนวเศรษฐกิจพอเพียงของข้าราชการยังเป็นปัจจัยที่เอื้ออำนวยให้ข้าราชการต้องการทำการทุจริต โดยการใช้รถยนต์ส่วนตัวไปใช้ในกิจการส่วนตัว

๒. การขาดประสิทธิภาพของระบบคุณธรรมในการบริหารงานบุคคลภาครัฐ ทำให้ข้าราชการยังเป็นความจำเป็นที่จะต้องตอบสนองความต้องการของผู้มีอำนาจที่ต้องการให้ทำการทุจริตเพื่อประโยชน์และความก้าวหน้าในชีวิตราชการ

๓. หน่วยงานในสังกัดยังไม่นำแนวทางปฏิบัติเพื่อป้องกันปัญหาการใช้อำนาจราชการแอบแฝงไปเพื่อประโยชน์ส่วนตน มาปฏิบัติอย่างจริงจัง

โอกาสที่สนับสนุนต่อการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ประกอบด้วย

๑. ขณะนี้รัฐบาลและกระทรวงสาธารณสุข มีแนวทางและมาตรการที่เป็นรูปธรรมที่จะดำเนินการเพื่อป้องกันปัญหาผลประโยชน์ทับซ้อนในการใช้อำนาจราชการ

๒. สังคมส่วนรวมมีความตระหนักและเห็นความสำคัญที่จะต้องขจัดปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบให้หมดสิ้นไปโดยรวดเร็วเพิ่มมากขึ้น


๓. การมีหน่วยงานที่มีความรับผิดชอบต่อการดำเนินการเพื่อป้องกันและปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบอย่างชัดเจน เช่น ป.ป.ช., ป.ป.ท., สตง. ฯลฯ มีการเผยแพร่การดำเนินคดีเกี่ยวกับใช้อำนาจราชการไปเพื่อประโยชน์ส่วนตน

ข้อจำกัดที่เป็นอุปสรรคต่อการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ประกอบด้วย

๑. ผู้มีอำนาจและอิทธิพลในทางการเมืองและการบริหารบางส่วนยังมีความพยายามผลักดันที่จะให้ส่วนราชการกระทำการในลักษณะการทุจริตเพื่อเอื้อประโยชน์ให้แก่ตนเองและพวกพ้อง
๒. ยังคงมีความเพิกเฉยหรือขาดความตระหนักในความสำคัญของการป้องกันแก้ไขปัญหาการทุจริตของภาคเอกชนและประชาชนบางส่วนทำให้ขาดการมีส่วนร่วมในการดำเนินการ

ในปีงบประมาณ ๒๕๖๒ สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดพิจิตร ได้ปรับปรุงขั้นตอน กำหนดแนวทางปฏิบัติ มาตรฐานและออกเป็นมาตรการการใช้รถราชการ ภายในหน่วยงานให้สอดคล้องกับกฎระเบียบต่างๆ เพื่อถือปฏิบัติโดยทั่วกัน ตามเอกสารแนบมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อรายงานผล พร้อมขออนุญาตเผยแพร่การวิเคราะห์และแนวทางการแก้ไขบน Web site สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดพิจิตร



(นายชรินทร์ ชรสุทธิสกุล)

เจ้าพนักงานพัสดุชำนาญงาน

อนุญาต

ดำเนินการ



(นายสุทิน ไทยภัทรพงศ์)

นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการพิเศษ
รักษาราชการแทนนายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดพิจิตร